одобрена решением президиума

Совета при Президенте Российской

Федерации по противодействию

коррупции от 23 января 2009 г.

№ А4-1270

**Типовая учебная программа**

**«Коррупция: причины, проявления, противодействие»\***

\*подготовлена Институтом

законодательства и сравнительного

правоведения при Правительстве

Российской Федерации

*Тема 1. Природа коррупции как социального явления*

1. Понятие и признаки коррупции.

2. Содержание коррупции как социально-правового явления. Отношение к коррупции в обществе.

3. Историко-правовой анализ борьбы с коррупцией. Причины коррупции.

4. Национальная стратегия противодействия коррупции и национальный план противодействия коррупции.

*Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции*

1. Классификации правовых средств и способов противодействия коррупции.

2. Нормативная правовая база противодействия коррупции.

3. Конституционные основы противодействия коррупции.

4. Международные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

5. Трудовое законодательство и преодоление коррупции.

6. Гражданское законодательство и предупреждение коррупции.

7. Гражданское и гражданское процессуальное законодательство в противодействии коррупции.

8. Административные правовые меры противодействия коррупции.

9. Уголовное законодательство и борьба с коррупцией.

10. Нормативное правовое обеспечение противодействия коррупции в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации.

11. Правовые основы противодействия коррупции в зарубежных странах (зарубежный опыт правового регулирования противодействия коррупции).

*Тема 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов*

1. Деформация правовых норм.

2. Типология коррупциогенных факторов и критерии их оценки.

3. Антикоррупционная экспертиза (понятие, субъекты, порядок проведения). Подготовка заключений.

4. Методические рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы.

*Тема 4. Государственные и муниципальные служащие, их статус и коррупционные риски служебного поведения*

1. Правовое положение государственного служащего. Пределы служебного усмотрения.

2. Факторы, влияющие на формирование коррупциогенного сознания государственного и муниципального служащих.

3. Основные проявления коррупции в системе государственной службы и способы противодействия.

4. Обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей.

5. Организация предоставления государственными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

6. Выявление, преодоление и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службах.

7*.* Обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

8. Обеспечение подразделениями кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведения проверок.

*Тема 5. Способы преодоления коррупции в государственном и муниципальном управлении*

1. Правовой статус государственного органа и органа местного самоуправления, коррупционные правонарушения при его реализации.

2. Проблемы упорядочения государственных функций.

3. Полномочия государственных и муниципальных органов в сфере противодействия коррупции.

4. Использование административных процедур и регламентов. Многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг, предоставления государственных услуг в электронной форме.

5. Устранение административных барьеров (правомерность и законность отношений с бизнес-структурами).

6. Институциональная основа противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Российской Федерации и органах местного самоуправления.

7. Антикоррупционные программы государственных органов и органов местного самоуправления. Опыт и проблемы реализации.

*Тема 6. Способы предотвращения коррупционных рисков*

1. Формирование правосознания и антикоррупционного поведения в обществе.

2. Упорядочение правового обеспечения государственного управления.

3. Мониторинг возможных коррупционных ситуаций.

4. Диагностика поведения участников управленческих, экономических и иных отношений.

*Тема 7. Типичные коррупционные правонарушения*

1. Основные виды правонарушений коррупционного характера в системах государственной и муниципальной служб.

2. Эффективность конкурсных процедур по поводу использования государственного и муниципального имущества, средств соответствующих бюджетов.

3. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок, поставок, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

4. Рейдерство как типичное коррупционное проявление.

5. Оказание публичных услуг гражданам и юридическим лицам и коррупция.

6. Коррупционные правонарушения в сфере лицензирования и иного осуществления контрольно-разрешительной деятельности.

7. Уязвимость процедур регистрации юридических лиц, сделок с недвижимостью.

8. Коррупционные риски в процессе подготовки, принятия и реализации законов и иных нормативных правовых актов.

9. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Порядок его предотвращения и урегулирования.

*Тема 8.* *Юридическая ответственность государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения*

1. Понятие и виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения.

2. Уголовная ответственность.

3. Административная ответственность

4. Гражданско-правовая ответственность.

5. Дисциплинарная ответственность.

*Тема 9. Деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции*

1. Оперативно-разыскная деятельность по выявлению и пресечению коррупционных преступлений.

2. Расследование уголовных дел о коррупционных преступлениях.

3. Органы прокуратуры и иные правоохранительные органы в сфере противодействия коррупции. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

4. Взаимодействие государственных органов при привлечении к ответственности юридических лиц, причастных к коррупции.

*Тема 10. Гражданское общество против коррупции*

1. Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан.

2. Роль общественных объединений и СМИ в борьбе с коррупцией.

3. Формирование антикоррупционного общественного мнения и поведения.

4. Общественный контроль как средство противодействия коррупции.

5. Взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

*Тема 11. Социально-психологические аспекты формирования антикоррупционного поведения*

1. Отношение к коррупции в разных слоях общества.
2. Динамика массового сознания граждан и коррупция.
3. Формирование антикоррупционной мотивации.
4. Критерии оценки межличностных отношений.

*Тема 12. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции*

1. Международные нормативные правовые акты по противодействию коррупции.

2. Участие России в деятельности международных организаций по противодействию коррупции: Организация Объединенных Наций (ООН), Совет Европы, Группа государств против коррупции (ГРЕКО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

3. Национальное антикоррупционное законодательство: сравнительный анализ и проблемы имплементации норм международных антикоррупционных конвенций.

4. Международный и зарубежный опыт организации антикоррупционного обучения. Деятельность Международной антикоррупционной академии.

Формы обучения и контроля

1. Входное тестирование (по теме 1).

2. Лекции.

3. Семинары.

4. Тренинги.

5. Использование литературы.

6. Рефераты.

7. Выпускная квалификационная работа.

**1. Структура антикоррупционной учебной программы длягосударственных служащих**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(Варианты специализации – для федеральных государственных

служащих и государственных служащих субъектов Российской Федерации)

Темы:

1. Коррупция – причины и проявления.

2. Основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции.

3. Правовая основа противодействия коррупции.

4. Функции федеральных и региональных органов в сфере противодействия коррупции.

5. Правовой статус государственных служащих и противодействие коррупции (полномочия, требования к служебному поведению и виды ответственности).

6. Реализация властных полномочий должностными лицами и коррупция.

7. Сотрудничество с физическими и юридическими лицами, аккредитованными в качестве независимых экспертов, и применение в процессе исполнения служебных обязанностей результатов независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

8. Противодействие коррупции в процессе принятия управленческих решений.

9. Функции подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

10. Социально-психологические индикаторы личности госслужащего, предрасположенной к коррупции.

12. Формирование и развитие антикоррупционной мотивации в профессиональной деятельности государственных служащих.

13. Типичные ошибки в сфере отношений госслужащих с гражданами и бизнес-структурами.

14. Взаимодействие госорганов с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

**2. Структура антикоррупционной учебной программы для муниципальных служащих**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Темы:

1. Коррупция – причины и проявления.
2. Основные направления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.
3. Правовая основа противодействия коррупции.
4. Функции органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.
5. Правовой статус муниципальных служащих (полномочия, требования к служебному поведению и виды ответственности).
6. Управленческое решение: коррупционный аспект.
7. Сотрудничество с физическими и юридическими лицами, аккредитованными в качестве независимых экспертов, и применение в процессе исполнения служебных обязанностей результатов независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
8. Функции подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений.
9. Осуществление дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности.
10. Социально-психологические индикаторы личности муниципального служащего, предрасположенной к коррупции.
11. Формирование и развитие антикоррупционной мотивации в профессиональной деятельности муниципальных служащих.
12. Типичные ошибки в сфере отношений муниципальных служащих с гражданами, общественными объединениями, бизнес-структурами и государственными органами.
13. Взаимодействие муниципальных служащих с гражданами, общественными объединениями в сфере противодействия коррупции.
14. Мониторинг правоприменения в деятельности органов местного самоуправления.

**3. Структура антикоррупционной учебной программы для работников бизнес-структур**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Темы:

1. Корпоративная коррупция – причины и проявления.

2. Статусные особенности бизнес-структур как предпосылки коррупционных правонарушений (в том числе их проявления в процедурах банкротства).

3. Международные стандарты противодействия коррупции, зарубежное законодательство о противодействии коррупции.

4. Правовые и организационные основы противодействия коррупции в Российской Федерации.

5. Коррупционные правонарушения в бизнес-сфере: понятие, виды, ответственность.

6. Договоры и иные сделки бизнес-структур: коррупционный аспект (возможные формы преодоления коррупционных проявлений: при заключении сделок, в т.ч. на торгах); при исполнении сделок; в связи с изменением и прекращением правоотношений).

7. Коррупционные проявления в отношениях с публичными органами (в связи с государственной регистрацией, лицензированием, аккредитацией, согласованиями, отчетностью и др.). Типичные ошибки в сфере отношений бизнес-структур с госслужащими и муниципальными служащими.

8. Контроль за деятельностью бизнес структур: правовые пределы.

9. Антикоррупционный аудит: понятие, содержание, субъекты.

10. Независимая антикоррупционная экспертиза.

11. Антикоррупционный мониторинг бизнес-структур: понятие, цели, формы осуществления, субъекты, реализация результатов.

12. Взаимодействие бизнес-структур с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

13. Внутрикорпоративная профилактика коррупции.

**4. Структура антикоррупционной учебной программы для преподавателей, ведущих занятия по антикоррупционной тематике**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Темы:

1. История борьбы с коррупцией.

2.Феноменология коррупции в предметной сфере деятельности.

3. Причины, проявления и последствия коррупционных действий.

4. Формирование негативного отношения слушателей к коррупции.

5. Основные стратегии противодействия коррупции (превентивная, «стратегия войны», смешанная).

6. Правовые основы противодействия коррупции.

7. Роль морали и этики в противодействии коррупции.

8. Институциональные аспекты противодействия коррупции.

9. Антикоррупционный анализ.

10. Подготовка учебно-методических материалов по вопросам противодействия коррупции.

**5. Структура антикоррупционной учебной программы для членов (работников) общественных объединений**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Темы:

1.Природа коррупции как социального явления, ее причины и проявления.

2. Международные и европейские стандарты противодействия коррупции, зарубежное законодательство о противодействии коррупции и опыт его применения.

3. Основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции.

4. Правовая основа противодействия коррупции в Российской Федерации.

5. Основные характеристики системы противодействия коррупции в Российской Федерации.

6. Уровень коррупционных рисков и измерение коррупции.

7. Типичные коррупционные правонарушения, социально-юридическая ответственность за их совершение.

8. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики как мера предупреждения коррупции.

9. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов в механизме противодействия коррупции.

10. Моральные и этико-правовые аспекты антикоррупционной деятельности;

11. Участие в системе антикоррупционного правового просвещения граждан.

12. Институты гражданского общества, общественные объединения в противодействии коррупции: взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления.

**6. Предложения для дополнений учебных программ вузов (по специальности «юриспруденция», «экономика», «менеджмент», «социология»)**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

6.1. Введение спецкурса.

6.2. Включение антикоррупционных аспектов в отдельные тематические программы.

**7. Предложение для учебных программ средних специальных учебных заведений**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

7. Включение антикоррупционных аспектов в отдельные тематические программы.

**8. Предложение для учебных программ средних общеобразовательных учреждений (школ)**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

8. Включение антикоррупционных аспектов в отдельные тематические программы.